

# ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๑๗๓.๓ / ว ๑๐๘๙



ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไซบูรณ์ พร ๕๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง นโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือการส่งเสริมการปகครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๒/ว ๓๐๐  
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

ด้วยการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนดให้มีนโยบายเน้นหนัก ประจำปี ๒๕๖๒ ในเรื่องการพัฒนางานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ให้พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติ เป็นที่พึงแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับงานอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนขับเคลื่อนการพัฒนางานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนท้องถิ่นในสังกัดตามนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ชัย จ.ผลิต)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ โทรสาร ๕๙ ๒๑

ที่วันที่สุด  
ที่ มท ๐๘๙๑.๒/ว ๓๐๐



421

16.00

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง นโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดนโยบายเน้นหนักกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖  
(เพิ่มเติม) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนดให้มีนโยบายเน้นหนัก ประจำปี ๒๕๕๖ ในเรื่องการพัฒนางานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ให้พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติเป็นที่ฟังแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับงานอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้มีประสิทธิภาพ จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนขับเคลื่อนการพัฒนางานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนท้องถิ่นในสังกัดตามนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้

๑. การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูลอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ให้เป็นปัจจุบันโดยสำรวจและแก้ไขข้อมูลสมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในสังกัดศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนท้องถิ่นทั่วประเทศให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนร้อยละ ๒ ของประชากรโดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียนราษฎรให้เชื่อมโยงกับงานข้อมูลทะเบียนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๒. การปรับปรุงระบบการสั่งใช้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อเหตุการณ์และมีความต่อเนื่องทัดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลาระยะนาน โดยให้ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนท้องถิ่น ตรวจสอบให้มีอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในสังกัดที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ลงทะเบียนอยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓. เร่งรัดการจัดสวัสดิการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติสังเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการการปฏิบัติงานของชาติหรือการปฏิบัติหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ.๒๕๔๓ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ การคัดเลือกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนดีเด่น การคัดเลือกแม่ดีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัครดีเด่นของชาติ รวมถึงการประกวดศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนดีเด่น เป็นต้น

/เพื่อให้นโยบาย...

เพื่อให้นโยบายดังกล่าวบังเกิดผลอย่างจริงจัง รวมทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ อันจะส่งผลดีต่อความปลอดภัยในชีวิตของประชาชน จึงขอให้จังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่แจ้งศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนท้องถิ่นในสังกัดพิจารณาให้การสนับสนุนนโยบายเน้นหนักข้างต้น ทั้งนี้ สำหรับการติดตามประเมินผลกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะมอบหมายให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนงานในพื้นที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายแก่นเพชร ช่วงรังษี)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม  
ส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ  
โทร ๐-๒๒๔๗-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๗-๖๘๓๑,๓๔



# บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขที่ 86049  
วันที่ 30 พ.ย. 2555  
เวลา

ส่วนราชการ ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โทร. ๐๒๗๔๓ ๔๔๕๙  
ที่ ๘๖๒๐/ ๑๒๓๖๘ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง นโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๖

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความเห็นชอบ ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กำหนดให้มีนโยบายเน้นหนัก ประจำปี ๒๕๕๖ ในเรื่องการพัฒนางานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ให้พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติเป็นที่พึงแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติและแก้ไขปัญหา เกี่ยวกับงาน อปพร. ให้มีประสิทธิภาพ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงขอความอนุเคราะห์ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลและเมืองพัทยา) ทั่วประเทศ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมสนับสนุนขับเคลื่อนการพัฒนางานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ของศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นในสังกัดตามนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้

๑. การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูล อปพร. ให้เป็นปัจจุบัน โดยสำรวจและแก้ไขข้อมูลสมาชิก อปพร. ในสังกัดศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นทั่วประเทศ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร โดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียน รายภูมิให้เชื่อมโยงกับงานข้อมูลทะเบียน อปพร. เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๒. การปรับปรุงระบบการสั่งใช้ อปพร. ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่องทัดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลารามานาน โดยให้ศูนย์ อปพร. ท้องถิ่น ตรวจสอบให้มี อปพร. ในสังกัด ที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้ อปพร. ตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓. เร่งรัดการจัดสวัสดิการ อปพร. ให้เกิดความสอดคล้องตามระเบียบแบบแผน ของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมฯ ให้ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือทางปฎิบัติหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ทางเสนาธิการราชท่านเรียกว่า “ชัยสิริยາภรณ์” อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งต่อกุศลภารณ์ การคัดเลือก อปพร. ดีเด่น การคัดเลือกแม่ดีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัคร ดีเด่นแห่งชาติ รวมถึงการประกวดศูนย์ อปพร. ดีเด่น เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความอนุเคราะห์แจ้งศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นทุกแห่ง พิจารณาให้การ สนับสนุนนโยบายเน้นหนักข้างต้น สำหรับการติดตามประเมินผลกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จะได้มอบหมายให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนงานในพื้นที่ต่อไป

ส่วนติดตามและประเมินผล
เลขที่..... ๗๖๓
วันที่..... ๐๓ ธ.ค. ๒๕๕๕
เวลา.....

*(นายจัตราชัย พรมเลิศ)*

137/

3 ธ.ค. ๒๕๕๕

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
ผู้อำนวยการศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง

สพศ. ๙๑๘๙
เลขที่.....
วันที่ - ๓ ธ.ค. ๒๕๕๕
เวลา.....

“อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จากป้องกันภัยเชิงรุก สู่การภัยพิบัติยึดยืน”



วันที่ ๘.๗.๕๕

เวลา ๑๑.๑๓

งานเลขานุการกองกลาง สป.

วันที่ ๑ ๗.๙. ๒๕๕๕

เลขที่ 22343

วันที่

๒๕๕๕

๐ ๑ พ.บ. ๒๕๕๕

วันที่

๔.๙. ๒๕๕๕

๔.๙. ๒๕๕๕

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักส่งเสริมการป้องกันสาธารณภัย โทร. ๐๒ ๒๔๓ ๔๔๕๗

ที่ ๘๖๐/๒๕๕๕

วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง นายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๖

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย/รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีภารกิจรับผิดชอบงานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยภารกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๔ มาตรา ๔ ได้กำหนดให้ศูนย์อปพร. กลาง (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) จัดให้มีอาสาสมัครให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย บริหารและกำกับดูแลอาสาสมัคร คัดเลือก ฝึกอบรม สิทธิ หน้าที่ และวินัยของอาสาสมัครให้เป็นไปตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนด

### ปรากฏว่า ในปัจจุบันการบริหารจัดการ อปพร. มีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้น ดังนี้

๑) ระบบทะเบียน อปพร. ไม่เป็นปัจจุบัน โดยมีข้อมูล อปพร. จำนวน ๑๙๗,๘๐๔ คน จากฐานข้อมูลยอด อปพร. ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๒๑๓,๕๗๓ คน และมีจำนวน อปพร. ที่สั่งให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นประจำ จำนวน ๘๙,๒๔๒ คน ถือเป็นความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริงมากไม่สอดคล้อง กันนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร

๒) ในการจัดสวัสดิการ อปพร. ได้มีกระแสเรียกร้องให้ อปพร. มีค่าตอบแทนรายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เช่นเดียวกับ อสม. (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน) ที่ได้รับเดือนละ ๖๐๐ บาท เนื่องจากมีภารกิจมากและเสี่ยงภัย

๓) ศูนย์ อปพร. (เทศบาลและ อบต.) มีค่าสั่งใช้ให้อปพร. ปฏิบัติงานในภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและอำนวยความสะดวกราชการ แต่ได้รับการหักหัวจากกองตรวจสอบระบบบัญชี และการเงินห้องธุรี ว่าไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่อปพร. วันละ ๖๐๐ บาทต่อคนได้ ในขณะที่หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายได้ จึงเกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในศูนย์ อปพร. หลายแห่ง

๔) ในปัจจุบันมีภัยพิบัติรุนแรงเกิดขึ้นในประเทศไทยเพิ่มมาก ทำให้ประชาชนต้องรับความเดือดร้อนจำนวนมาก บ้านเรือนเสียหาย ลูกเสียชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ทำให้กระแสสังคมเรียกร้องให้หน่วยงานภาครัฐ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย) ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย แก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งขอรับการสนับสนุนกำลัง อปพร. เข้าไปในพื้นที่ภัยพิบัติ เพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น การอุดรูรั่วของเขื่อนกันน้ำท่ามกลาง กระลามลีຍງผู้บาดเจ็บ เสียชีวิต ฯลฯ และบรรเทาความเดือดร้อนด้านต่างๆ เช่น ก่อสร้างสะพานไม้ จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การจัดหาเครื่องยังชีพ เฉพาะหน้า ฯลฯ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงระบบการสั่งใช้อปพร. ให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่อง หากแผนกำลังคนที่อ่อนล้าไม่เกิดภัยพิบัติในระยะเวลาหนาน รวมทั้งต้องจัดให้มีการฝึกอบรมเพิ่มเติมความรู้ให้แก่อปพร. ในกรณีสาธารณภัยที่มีความซับซ้อน หรือรุนแรงจากสารเคมี วัตถุระเบิด เป็นต้น

/ดังนั้...

ดังนั้น เพื่อเร่งรัดให้ศูนย์ อปพร. ทุกแห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถแก้ไขปัญหา  
เกี่ยวกับงาน อปพร. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติ เป็นที่พึงแก่ประชาชนที่  
เดือดร้อนจากภัยพิบัติ เห็นควรกำหนดให้การพัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) เป็นนโยบายเน้นหนักของ  
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายชัตรชัย พรมเลิศ)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ผู้อำนวยการศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง

(น.ส.ปนัดดา ติศกุล)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

เห็นชอบ

(นายวิญญา สงวนพงศ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

# รายละเอียดนโยบายเน้นหนักกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

## ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (เพิ่มเติม)

๗. การพัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) ให้พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติเป็นที่พึงแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับงาน อปพร. ให้มีประสิทธิภาพ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีการกิจรับผิดชอบงานกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๔ มาตรา ๔๑ กำหนดให้คุณย์ อปพร. กลางจัดให้มีอาสาสมัครคัดเลือก ฝึกอบรม สิทธิ หน้าที่ และวินัยของอาสาสมัครให้เป็นตามที่ระบุในระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนด

ปรากฏว่าในปัจจุบัน การบริหารจัดการ อปพร. มีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นหลายประการ ได้แก่

๑) ระบบหหะเปียน อปพร. ไม่เป็นปัจจุบัน โดยมีข้อมูล อปพร. จำนวน ๗๙,๘๐๕ คน จากฐานข้อมูลยอด อปพร. ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๒๑๓,๕๗๓ คน และมีจำนวน อปพร. ที่ส่งให้ปฏิบัติหน้าที่ เป็นประจำ จำนวน ๘๙,๒๕๒ คน ถือเป็นความคลาดเคลื่อนจากการเป็นจริงมากไม่สอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร

๒) ในการจัดสวัสดิการ อปพร. ได้มีกระแสเรียกร้องให้ อปพร. มีค่าตอบแทนรายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เช่นเดียวกับ อสม. (อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน) ที่ได้รับเดือนละ ๖๐๐ บาท เนื่องจากมีภารกิจมากและเสี่ยงภัย

๓) คุณย์ อปพร. (เทศบาลและ อปท.) มีคำสั่งให้อปพร. ปฏิบัติงานในการกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและอำนวยความสะดวกการจราจร แต่ได้รับการหักหัวงจากกองตรวจสอบระบบบัญชีและการเงินห้องถิน ว่าไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ อปพร. วันละ ๒๐๐ บาทต่อคนได้ ในขณะที่หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ค่อนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๔๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้เบิกจ่ายได้จริงเกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติงานในคุณย์ อปพร. หลายแห่ง

๔) ในปัจจุบันมีภัยพิบัติรุนแรงเกิดขึ้นในประเทศไทยเพิ่มมาก ทำให้ประชาชนเดือดร้อนจำนวนมากบ้านเรือนเสียหาย สรุญเสียชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ทำให้กระแสสังคมเรียกร้องให้หน่วยงานภาครัฐ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย) ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย แก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งขอรับการสนับสนุนกำลัง อปพร. เข้าไปในพื้นที่ภัยพิบัติ เพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น การอุดรูร่องเขื่อนกันน้ำท่วม การลำเลียงผู้บาดเจ็บ เสียชีวิต ฯลฯ และบรรเทาความเดือดร้อนด้านต่างๆ เช่น ก่อสร้างสะพานไม้ จัดตั้งคุนย์พักพิงชั่วคราว การจัดหาเครื่องยังชีพเฉพาะหน้า ฯลฯ ซึ่งจำเป็นต้องปรับปรุงระบบการสั่งใช้อปพร. ให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่อง ทดสอบกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลาอัน短 รวมทั้งต้องจัดให้มีการฝึกอบรมเพิ่มเติมความรู้ให้แก่ อปพร. ในกรณีสาธารณภัยที่มีความซับซ้อน หรือรุนแรงจากสารเคมี วัตถุระเบิด เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อเร่งรัดให้คุณย์ อปพร. ทุกแห่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับงาน อปพร. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติ เป็นที่พึงแก่ประชาชนที่เดือดร้อนจากภัยพิบัติ จึงกำหนดให้การพัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) เป็นนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ (เพิ่มเติม) โดยมีกรอบแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. บูรณาการกรรมการปักครอง ในส่วนที่เกี่ยวข้องในฐานะของนายอำเภอที่เป็นผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. อำเภอ และที่ทำการปักครองอำเภอเป็นศูนย์ อปพร. อำเภอ โดยเจ้าหน้าที่ของที่ทำการปักครองอำเภอ เป็นเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ ให้การสนับสนุนการทำงานตามนโยบายเน้นหนักของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประจำปี ๒๕๕๙ ในเรื่องการพัฒนางานกิจการอาสาสมัคร (อปพร.) ฯ ดังนี้

๑. การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูล อปพร. ให้เป็นปัจจุบัน โดยสำรวจและแก้ไขข้อมูลสมาชิก อปพร. ในสังกัดศูนย์ อปพร. อำเภอทั่วประเทศ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร โดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียน ราชภูมิให้เชื่อมโยงกับงานข้อมูลทะเบียน อปพร. เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๒. การปรับปรุงระบบการสั่งใช้อปพร. ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่องทัดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลานาน โดยให้ศูนย์ อปพร. อำเภอ ตรวจสอบให้มี อปพร. ในสังกัด ที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้อปพร. ตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓. เร่งรัดการจัดสวัสดิการ อปพร. ให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องตามระเบียบแบบแผน ของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง สำหรับราชการ ๒๕๓๗ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ การคัดเลือก อปพร. ตีเด่น การคัดเลือกแม่ตีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัคร ตีเด่นแห่งชาติ รวมถึงการประกาศศูนย์ อปพร. ตีเด่น เป็นต้น

๖. บูรณาการกรมส่งเสริมการปักครองห้องถิน ในส่วนที่เกี่ยวข้องในฐานะหน่วยงานสนับสนุน งบประมาณ ให้แก่ องค์กรปักครองห้องถิน (องค์กรบริหารส่วนตำบล เทศบาลและเมืองพัทยา) ในส่วนของศูนย์ อปพร. ห้องถิน ทุกแห่ง โดยส่งเสริมให้การจัดสวัสดิการ อปพร. ให้มีความเหมาะสมตามสภาพฐานการคลังของห้องถิน แต่ละแห่ง และสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อย ความ จำเป็นเร่งด่วนเมื่อเกิดสาธารณภัย การส่งเคราะห์ผู้ประสบภัย โดยที่ อปพร. ต้องปฏิบัติงานด้วยความลำบาก ตรากตรำและเสี่ยงภัย ให้สามารถสนับสนุนงบประมาณได้อย่างต่อเนื่อง และถูกต้องตามระเบียบขอกฎหมายของ ทางราชการ ดังนี้

๗. การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูล อปพร. ให้เป็นปัจจุบัน โดยสำรวจและแก้ไขข้อมูลสมาชิก อปพร. ในสังกัดศูนย์ อปพร. ห้องถินทั่วประเทศ ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร โดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียน ราชภูมิให้เชื่อมโยงกับงานข้อมูลทะเบียน อปพร. เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๘. การปรับปรุงระบบการสั่งใช้อปพร. ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อเหตุการณ์ และมีความต่อเนื่องทัดแทนกำลังคนที่อ่อนล้าเมื่อเกิดภัยพิบัติในระยะเวลานาน โดยให้ศูนย์ อปพร. ห้องถิน ตรวจสอบให้มี อปพร. ในสังกัด ที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้อปพร. ตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓. เร่งรัดการจัดสวัสดิการ อปพร. ให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องตามระเบียบแบบแผน ของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเคราะห์ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ การคัดเลือก อปพร. ดีเด่น การคัดเลือกแม่ดีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัคร ดีเด่นแห่งชาติ รวมถึงการประกวดศูนย์ อปพร. ดีเด่น เป็นต้น

๓. ในส่วนของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะของศูนย์ อปพร. กลาง และศูนย์ อปพร. จังหวัด มีความรับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ของพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัคร พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๖ (๔) (๖) และ(๘) โดยจัดให้มีการศึกษา ค้นคว้า วิจัย เพย์พร์ความรู้เกี่ยวกับกิจการ อปพร. การติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของ อปพร. ทั่วราชอาณาจักร การประชาสัมพันธ์ผลงาน อปพร. และสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ คู่มือปฏิบัติงาน เอกสารและข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารกิจการ อปพร. มีกรอบแนวทางปฏิบัติตามนโยบายเน้นหนัก ดังนี้

๓.๑ การปรับปรุงงานทะเบียนข้อมูล อปพร. ให้เป็นปัจจุบัน โดยสำราจและแก้ไขข้อมูลสมาชิก อปพร. ในสังกัดศูนย์ อปพร. ทุกแห่ง ให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและสอดคล้องกับนโยบายเพิ่มจำนวน อปพร. ร้อยละ ๒ ของประชากร โดยขอรับการสนับสนุนฐานข้อมูลเลขประจำตัวประชาชนในระบบทะเบียนราษฎรให้ เขื่อนโยงกับงานข้อมูลทะเบียน อปพร. เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเกิดความรวดเร็ว

๓.๒ การปรับปรุงระบบการสั่งใช้ อปพร. ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติให้ทันต่อ เหตุการณ์และมีความต่อเนื่องทดสอบแทนกำลังคนที่อยู่นอกเมืองเกิดภัยพิบัติในระยะเวลาระยะนาน โดยให้ศูนย์ อปพร. ทุกแห่งตรวจสอบให้มี อปพร. ในสังกัด ที่สามารถสั่งใช้ปฏิบัติหน้าที่ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ศูนย์ละไม่น้อยกว่า ๕๐ คน พร้อมทั้งพิจารณาสั่งใช้ อปพร. ตามความเหมาะสมและจำเป็นอย่างต่อเนื่อง

๓.๓ เร่งรัดการจัดสวัสดิการ อปพร. ให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องตามระเบียบแบบแผน ของทางราชการ ได้แก่ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติส่งเคราะห์ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ การเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ การคัดเลือก อปพร. ดีเด่น การคัดเลือกแม่ดีเด่น การคัดเลือกอาสาสมัคร ดีเด่นแห่งชาติ รวมถึงการประกวดศูนย์ อปพร. ดีเด่น เป็นต้น